

Opinion

Observer
上证观察家

大变局大危机需要新思路、新战略。要彻底破解中美经贸关系迷局，双方需要彻底的、多层次的、互利的解决方案。或许，美国经济学家 Prasad 提出“大谈判”(Grand Bargain)的思路值得我们借鉴：中美之间应该就最核心、最深层次的问题集体谈判，用一揽子相互承诺来确保双方在损失最小的情况下尽快走出危机。这可能涉及一系列利益交换。

破解中美经贸迷局需要新思路新战略

美国新任国务卿希拉里·克林顿首次出访选择东亚，而非传统盟友欧洲或者战略要地中东，这说明东亚地区已经成为新任美国政府外交战略的重心，而中国可能成为重中之重。

在经贸领域，希拉里要与中国政府讨论的核心问题是清晰的：中国如何应对次贷危机冲击，并如何参与全球救援与国际货币体系重建；中美贸易、人民币汇率与贸易保护主义，中美之间的资本流动，尤其是中国是否继续购买美国国债等。不过，由于这三个问题盘根错节，彼此关联，而且涉及中美政治博弈以及讨价还价，希拉里显然无法就这三个问题与中国政府达成原则性共识，现实的结果是双方明确提出这些问题，并建立一个持续讨论的制度性框架——这应该是中美经济战略的对话机制。在各自经济增长率下滑的前提下，中美之间就经贸问题的讨价还价必然是一个长期而痛苦的过程。

事实上，在如何应对次贷危机问题上，美国和中国是全球范围内针对次贷危机冲击采取措施最快以及措施力度最大的两个国家。在货币政策方面，美联储将联邦基金利率降至0-0.25%的水平上，并通过数量宽松政策(Quantitative Easing)向货币市场注入大量资金，可以说货币政策已经宽松到无以复加的地步；而中国央行从2008年下半年以来也大幅降低人民币存贷款利率以及人民币法定存款准备金率，并且取消了针对商业银行的贷款额度限制。从2008年11月起，国内贷款额度连续飙升，2009年1月更是达到1.6万亿元的历史新高。在财政政策方面，布什政府推出了7000亿美元的问题资产纾困计划、奥巴马政府通过了7890亿美元的经济刺激计划；中国政府也于2008年11月出台了4万亿元人民币的投资方案。相比之下，欧洲、英国等其他重要国家出台应对方案的时机与力度都稍逊一筹。

中国是否为美国融资的问题也迫在眉睫。一方面，美国需要以中国为代表的外国央行的支持，因为增持美国国债是唯一对美国本国经济增长冲击最小的融资方案。如果外国央行拒绝购买美国国债，则美联储被迫成为国债的唯一买方，这意味着货币超发、恶性通胀与美元贬值；另一方面

在中国如何参与全球救援与国际货币体系重建的问题上，中美之间分歧并没有世人想象的那么大。一方面，作为国际货币体系的核心国家，美国并不愿意现行国际货币体系有根本性改革，因为这可能危及其领导地位。而以中国目前的状况，尚不具备法德、英等发达国家那样向美国叫板的实力。中国只是会提出修补现行国际货币体系，而非如欧洲国家那样提出一个全新的、系统的国际货币体系改革方案。

另一方面，对IMF是否增资上，中国要求将增资问题与IMF的份额重新分配结合起来。中国向IMF提供资金的条件是中国在IMF中的份额显著上升，以反映中国经济在世界经济中所占的比重。而在这一点，中美之间没有原则性冲突。美国在IMF中的份额与美国经济的相对地位是相称的，目前份额过高的正是欧洲国家，重新分配份额的结果很可能使中国获得欧洲国家让出的部分份额。

中美贸易问题将是长期困扰两国政府的一大难题。民主党传统上是美国制造业蓝领工人的代言人，出于政治考虑，他们不得不为本国制造业利益奔走呼号，这也是“购买美国货”条款出来的一大背景。美国财长盖特纳上任伊始就指责中国政府操纵汇率，反映出奥巴马政府将在汇率与中美经贸关系上大做文章。而次贷危机已经给中国经济造成显著冲击，出口行业不景气所释放出来的劳动力已经加大了中国国内的就业压力，为防止失业加剧对社会稳定的影响，中国政府当然要维持人民币汇率的相对稳定。一旦中美双方在这个问题上抬杠起来，结果可能两败俱伤。

中国是否为美国融资的问题也迫在眉睫。一方面，美国需要以中国为代表的外国央行的支持，因为增持美国国债是唯一对美国本国经济增长冲击最小的融资方案。如果外国央行拒绝购买美国国债，则美联储被迫成为国债的唯一买方，这意味着货币超发、恶性通胀与美元贬值；另一方面

中国政府发现，购买美国国债的风险越来越大。美国政府大量增发国债将造成中国持有的存量美国国债的市场价值大幅缩水，而美国政府印刷钞票、制造通胀来转移债务负担的做法将导致美元贬值，从而使得中国持有的美元资产面临灭顶之灾。在这个涉及美国能否迅速走出危机、以及中国政府能否保证国民财富安全的问题上，双方短期内很难达成实质性协议。

大变局大危机需要新思路、新战略。要彻底破解中美经贸关系迷局，双方需要彻底的、多层次的、互利的解决方案。或许，美国经济学家 Prasad 提出的“大谈判”(Grand Bargain)的思路值得我们借鉴：中美之间应该就最核心、最深层次的问题集体谈判，用一揽子相互承诺来确保双方在损失最小的情况下尽快走出危机。

(作者系中国社会科学院世经政所国际金融室副主任)



欧洲议会近年来关于补贴、出差报销等方面丑闻不断。近日欧洲议会内部的一份秘密审计报告说，欧洲议会的议员中存在着非常普遍的腐败行为，他们通过冒领各种费用补贴、出差报销和助手的工资等，仅仅一个5年任期就可获得超过100万欧元的巨额灰色收入。

其实我们握有不少铁矿石谈判筹码

熊锦秋

金融危机后，包括石油等资源价格大幅下跌，铁矿石巨头们却不甘心照样大幅下调铁矿石价格。2009年度铁矿石谈判已进入第二轮，但如果谈判时间拖得越久可能对我们越不利，因为库存铁矿石总有用完之时，铁矿石巨头就拿捏住需求方等米下锅这根软肋，故而每次谈判都敢于狮子大开口，甚至在履行协议的中途还要提涨价要求，并威胁如果不接受新价就停止发货。

那我们该如何寻找铁矿石谈判筹码呢？笔者试提出几点想法：

- 利用成本倒推法与巨头们理论铁矿石合理价格。目前我国钢铁行业基本处于盈亏平衡点或微幅盈利状态，就以目前钢铁价格为基准，剔除生产经营中的各种必需成本，来倒推铁矿石原材料的合理价格。需要强调的是，目前一些钢铁企业尤

其是民营小型钢铁企业之所以能够微幅盈利恢复生产，是因为这些企业对污染治理的投入不足，而我们必须将这些隐性成本透明化并纳入必需成本。

发达国家为保护环境而征收的大气

污染税、水污染税和固体废物税甚至碳税等环境税，这些税负是企业经营中应有成

本，而我国这方面的税收政策还不完善，多

年以来出台的《环境保护法》已跟不上形

势发展需要。按照科学发展观和建立和谐社会的要求，我们理应完善有关法律法规，强

制钢铁企业加强污染治理、建立对当地居

民和环境的补偿机制，钢铁企业所花这些

代价应是生产环节中的必要成本。

二、加大国内铁矿开采力度。2008年中国铁矿石进口量达4.4356亿吨，如果铁矿石不进口，即使国内铁矿业开足马力甚至扩

大生产，国内经济需求和钢铁业产能完全可

以消耗这些矿石增量。为适应钢铁业回暖趋

势，并增加我们在铁矿石谈判中的筹码，国

内铁矿业理应予以配合开足马力生产，而钢铁企业也应本着互惠互利原则充分利用国内资源并给予其相应利润。我们不搞贸易保护，但在同等条件下，我们有权首先使用国内资源，让扩大内需政策首先惠及国内更多产业，增加更多就业岗位。

国内铁矿业扩大生产虽然只能带来数以千万吨级甚至只有百万吨级的矿石增量，但不要嫌这个筹码小，它在关键时候完全可能改变天平两边力量对比，或许成为压垮骆驼巨头们的最后一根稻草。

三、利用当前机遇大力压缩钢铁产业过剩产能。我国钢铁产能过剩导致铁矿石需求旺盛，促使国际铁矿石卖方

市场形成，铁矿石价格扶摇直上，由此导致的钢材价格上涨压力我们只能转嫁到房

地产等下游产业，中国经济承受不堪重负。

我们早已由钢铁净进口国变为钢铁净出口国，但只能在国际市场中占据中低档产品的市场份额。钢铁业简单做大并未

给我们带来多少利益，我们把污染留给自己，把价值奉献给别人，可欧美一些机构还

对中国出口钢材及金属制品(紧固件)征收反倾销税。事实上，如果我国钢铁业的原

材料和市场“两头在外”，只会平添巨量运

输成本，也不符合经济规律的内在要求。

按照钢铁产业调整振兴规划，我们今

后应以控制总量、淘汰落后、联合重组、技

术改造、优化布局为重点，推动钢铁产业由

大变强。随着落后产能的淘汰，环境污染问

题能得以缓解，而铁矿石供需关系扭转也

可能导致价格下滑使钢铁生产原材料

成本降低；另外，通过做大做强、精、优型的钢

铁深加工产业，我们产业的附加值反而可

以成十倍地增加，可以说全方位受益。

四、加快钢铁上下游产业链走出去的步

伐。趁着目前矿山等资源价格大幅下跌的

机遇，在做好周密调查研究基础上，我们应

该出手购买或参股国外矿山资源，逐渐降低

对铁矿石巨头们的依赖度。另外，我们

在钢铁行业上具有某些优势，可以到一些

发展中国家建设钢厂，生产中可就地取材，

而就地销售也可节约运输成本。

可能有15亿都打水漂了，你甚至看不到一个波纹。

有报道说商务部一位副部长表态支持

地方发放消费券，并期待“国家行动”。我

不知道这位副部长指的是向特困人群等扶

助对象发放消费券，还是“人人有份”的普

惠制消费券。如果是前者，当然没问题，但

媒体最好不要将消费券与当前刺激经济

的计划联系起来，我前面已说过，这种救助

式的消费券不过是救助现金的替换；但

如果是发放普惠制的消费券，那绝对是滥

用国家有限的财政资源！

第三，消费券的作用能否真正促进经

济回到平衡轨道。前面已说了，消费券的

作用就像脉冲，如果经济这个心脏能在消

费券脉冲刺激下很快恢复正常的心跳，发

消费券当然可以，然而这样的事情在现实

中从未发生过。即使人们把消费券的全

部花出去甚至再附带自己的消费支出，也

不足以将危机周期的经济短时间恢复正常，何况实际是消费券的使用往往代替人们正常的消费支出而增加储蓄呢？

具体到深圳消费券的讨论，如果真如某

些研究机构主张的“20亿消费券”、“惠及

900万人”，这便是普惠制的消费券了。这

样的消费券一旦发放，我相信其中70%的

钱不过是替换了人们正常的消费支出，得

了消费券的市民会花掉消费券，同时将原

准备的花费存入银行。这难道真会拉动深

圳经济走出低谷吗？会将深圳外向型的中

小企业带出困境吗？会使街头失业的农民

工找到工作吗？一样都不会！20亿资金中

可能有15亿都打水漂了，你甚至看不到一个波纹。

有报道说商务部一位副部长表态支持

地方发放消费券，并期待“国家行动”。我

不知道这位副部长指的是向特困人群等扶

助对象发放消费券，还是“人人有份”的普

惠制消费券。如果是前者，当然没问题，但

媒体最好不要将消费券与当前刺激经济

的计划联系起来，我前面已说过，这种救助

式的消费券不过是救助现金的替换；但

如果是发放普惠制的消费券，那绝对是滥

用国家有限的财政资源！

第四，这个社会是否已经发达得没有

什么用钱的地方，比如发消费券的日本，其

城乡基础设施都非常完备，社会保障体制也

完备，要刺激经济就普发消费券吧。但

就是发达如美国者也不会普发消费券的消

费券，因为美国的基础设施建设，如机场、公

路需要大修，一些地方相对中国新建的基

础设施都落后了，需要投入资金，新能源也

需要投入，所以美国刺激经济计划

规模再大，也不会推出普惠制的消费券。

第五，这个社会是否已经发达得没有

什么用钱的地方，比如发消费券的日本，其

城乡基础设施都非常完备，社会保障体制也

完备，要刺激经济就普发消费券吧。但

就是发达如美国者也不会普发消费券的消

费券，因为美国的基础设施建设，如机场、公

路需要大修，一些地方相对中国新建的基

础设施都落后了，需要投入资金，新能源也

需要投入，所以美国刺激经济计划

规模再大，也不会推出普惠制的消费券。

第六，这个社会是否已经发达得没有

什么用钱的地方，比如发消费券的日本，其

城乡基础设施都非常完备，社会保障体制也

完备，要刺激经济就普发消费券吧。但

就是发达如美国者也不会普发消费券的消

费券，因为美国的基础设施建设，如机场、公

路需要大修，一些地方相对中国新建的基

础设施都落后了，需要投入资金，新能源也

需要投入，所以美国刺激经济计划

规模再大，也不会推出普惠制的消费券。